Matthias Theodor Vogt

Der regionale Kulturlastenausgleich

Modellberechnung der Kulturumlage

Naturgemäß interessiert die Betroffenen am meisten der Aufkommensanteil, das heißt die Frage, wie viele Pfennige von jeder Mark, die der Kulturkonvent als Kulturumlage festlegt, von Mitglied A zu zahlen sind, wie viele Pfennige von B und so weiter. Betroffen sind nur die Landkreise und die kreisfreien Städte, die kreisangehörigen Gemeinden bzw. Städte werden nicht zur Kulturumlage veranlagt.
Das Gesetz über den Finanzausgleich mit den Gemeinden und Gemeindeverbänden in Sachsen (FAG) für das Jahr 1994 legt in § 35 fest, daß der Kulturraum von seinen Mitgliedern eine Kulturumlage nach dem Muster der Kreisumlage erhebt.
Der Umlagesatz ist gemäß § 35 FAG 1994 für alle Mitglieder gleich. Man erhält ihn, wenn man denjenigen Finanzbedarf des Kulturraums, der durch die Kulturumlage gedeckt werden soll, mit der Summe der Umlagegrundlagen der Mitglieder ins Verhältnis setzt:

$$\text{Umlagesatz} = \frac{\text{Finanzbedarf}}{\text{Umlagegrundlagen aller Mitglieder}} \times 100$$

Die Umlagegrundlagen für die Landkreise unter den Mitgliedern ermitteln sich aus der Summe der Steuerkraftmeßzahlen der kreisangehörigen Gemeinden, der Schlüsselzuweisungen der kreisangehörigen Gemeinden und der Schlüsselzuweisungen für den Landkreis. Umlagegrundlage für die kreisfreien Städte ist die Summe von Steuerkraftmeßzahl und Schlüsselzuweisung.
Die Steuerkraftmeßzahl ist nicht genau die tatsächliche Steuerkraft der jeweiligen Gemeinde. Erhebt sie einen hohen Gewerbesteuersatz, ist sie weniger attraktiv für Investoren. Der Wirtschaftsdezernent wird also für einen niedrigen Gewerbesteuersatz plädieren. Damit aber nun ein einheitliches und möglichst hohes Steuermaß gewahrt bleibt, wird die Gemeinde vom Finanzministerium so behandelt, als hätte sie den durchschnittlichen Steuersatz von Sachsen festgelegt und bekommt entsprechend weniger Ausgleich durch Zuweisungen. Hat sie mehr als den normalen Gewerbesteuersatz festgelegt, darf sie zur Freude des Kämmerers erstens den "Überschuß" gegenüber dem sächsischen Durchschnitt behalten und erhält zweitens auch die entsprechenden Zuweisungen. Damit ist auch innerhalb des Kulturraums eine größere Objektivität für die Bemessung der Kulturumlage erreicht.
Die von den Gemeinden (dieser verwaltungstechnische Ausdruck umfaßt sowohl die kreisangehörigen Gemeinden und Städte wie die kreisfreien Städte) erzielten Steuereinnahmen erbringen derzeit kaum ein Fünftel der notwendigen Mittel für die Haushalte. Da Investitionen im gewerblichen Bereich noch jahrelang abgeschrieben werden können, wird sich daran vorerst wenig ändern. Deshalb sind die Schlüsselzuweisungen neben gewissen Be-

darfszuweisungen für Einzelbereiche wie den öffentlichen Personennahverkehr ÖPNV, Bauvorhaben etc. die wichtigste Einnahmequelle der Kommunen (dieser verwaltungstechnische Ausdruck faßt wiederum Gemeinden und Gemeindeverbände, also die Landkreise, zusammen). Bei der Verteilung der Schlüsselzuweisungen ist eine deutliche Tendenz zuungunsten des kreisangehörigen Raums außerhalb der jetzt sechs und demnächst sieben kreisfreien Städte abzulesen:

	1991 DM/E	1992 DM/E	1993 DM/E	1994 DM/E
kreisfreie Städte	1.091,-	1.125,-	1.233,-	1.371,-
kreisangehöriger Raum	651,-	636,-	670,-	713,-

Diese ungleichmäßige Entwicklung wird im Rahmen der Kulturräume insofern ausgeglichen, als von den kreisfreien Städten entsprechend mehr Aufkommensanteil an der Kulturumlage aufzubringen ist.
Die folgenden Modellberechnungen für den Aufkommensanteil basieren auf dem FAG 1993. Zugrundegelegt ist nicht ein komplettes Jahr, sondern sind die Quartale 4/1991, 1/1992 und 2/1992, was aber für das Verhältnis der Aufkommensanteile keine Rolle spielt. Die Berechnungen für den Gebietsstand nach der Kreisreform und damit für die tatsächlichen Umlageanteile im zweiten Halbjahr 1994 werden im Juli 1994 vorliegen. Aus den folgenden Angaben läßt sich der künftige Aufkommensanteil abschätzen.

1. Kulturraum Vogtland

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14013	Auerbach	66.049	233	13.630.237,46	25.617.652,00	17.153.763,00	56.401.652,46	20,6 %
14036	Klingenthal	32.217	236	5.464.944,89	13.255.490,00	8.508.423,00	27.228.857,89	9,8 %
14042	Oelsnitz / V.	35.583	348	5.196.867,49	14.881.073,00	9.365.461,00	29.443.401,49	10,7 %
14045	Plauen - Land	33.341	377	5.469.956,36	12.102.185,00	9.095.329,00	26.667.470,36	9,4 %
14005	Plauen - Stadt (kreisfreie Stadt)	70.284	58	13.635.342,00	0,00	79.367.986,00	93.003.328,00	33,9 %
14046	Reichenbach	51.266	155	8.106.455,52	21.688.033,00	13.428.297,00	43.222.785,52	15,6 %
Gesamt	**Vogtland**	**288.740**	**1.407**	**51.503.803,72**	**87.544.433,00**	**136.919.259,00**	**275.967.495,72**	**100,0 %**

2. Kulturraum Zwickauer Raum

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14018	Chemnitz-Land	93.329	291	19.238.497,41	35.483.871,00	24.550.874,00	79.273.242,41	17,5 %
14028	Glauchau	60.816	174	10.971.355,55	26.290.339,00	15.641.792,00	52.903.486,55	11,7 %
14033	Hohenstein-Ernstthal	56.002	134	9.906.416,72	23.009.385,00	14.634.349,00	47.550.150,72	10,5 %
14054	Werdau	65.010	208	10.306.364,48	28.084.013,00	17.029.770,00	55.420.147,48	12,3 %
14058	Zwickau - Land	77.527	332	12.014.636,03	29.918.258,00	20.457.528,00	62.390.422,03	13,8 %
14006	Zwickau - Stadt (Kreisfreie Stadt)	110.583	57	29.275.471,00	0,00	125.426.657,00	154.702.128,00	34,2 %
Gesamt	**Zwickau**	**463.267**	**1.196**	**91.712.741,19**	**142.785.86.00**	**217.740.97.00**	**452.239.577,19**	**100,00 %**

3. Kulturraum Erzgebirge

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14011	Annaberg	76.219	382	14.489.038,51	29.725.558,00	20.180.786,00	64.395.382,51	17,8 %
14012	Aue	109.714	365	18.589.928,75	47.564.207,00	28.635.803,00	94.789.938,75	26,1 %
14039	Marienberg	60.194	434	10.054.643,52	24.157.716,00	15.870.797,00	50.083.156,52	13,8 %
14049	Schwarzenberg	54.614	198	9.091.937,87	23.104.649,00	14.421.618,00	46.618.204,87	12,9 %
14051	Stollberg	73.953	196	12.117.539,85	30.698.774,00	19.422.204,00	62.238.517,85	17,2 %
14057	Zschopau	53.392	214	8.840.073,94	21.326.974,00	14.117.432,00	44.284.479,94	12,2 %
Gesamt	**Erzgebirge**	**428.086**	**1.789**	**73.183.162,44**	**176.577.878,00**	**112.648.640,00**	**362.409.680,44**	**100,0 %**

4. Kulturraum Mittelsachsen

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14017	Brand-Erbisdorf	34.704	354	6.435.278,60	12.736.172,00	9.146.457,00	28.317.907,60	09,0 %
14024	Flöha	49.166	263	24.602.338,51	19.332.186,00	13.045.406,00	56.979.930,51	18,1 %
14025	Freiberg	75.376	310	15.034.725,36	33.242.390,00	19.146.730,00	67.423.845,36	21,4 %
14021	Döbeln	83.997	424	15.895.614,02	33.979.618,00	22.074.754,00	71.949.986,02	22,9 %
14032	Hainichen	60.945	318	10.755.965,37	25.084.984,00	15.924.828,00	51.765.777,37	16,5 %
14048	Rochlitz	45.987	308	9.027.167,48	16.675.109,00	12.312.631,00	38.014.907,48	12,1 %
Gesamt	**Mittelsachsen**	**350.175**	**1.977**	**81.751.089,34**	**141.050.459,00**	**91.650.806,00**	**314.452.354,34**	**100,0 %**

5. Leipziger Raum

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14016	Borna	80.432	364	14.445.510,03	32.248.648,00	21.130.316,00	67.824.474,03	14,7 %
14019	Delitzsch	51.882	384	9.276.142,81	20.928.874,00	13.527.359,00	43.732.375,81	09,5 %
14023	Eilenburg	48.868	489	7.018.840,55	20.829.981,00	12.783.205,00	40.632.026,55	08,8 %
14027	Geithain	33.924	272	6.305.106,66	12.483.227,00	9.005.159,00	27.793.492,66	06,1 %
14030	Grimma	60.960	457	11.106.308,70	23.381.948,00	16.103.014,00	50.591.270,70	11,0 %
14037	Leipzig - Land	124.732	438	24.954.546,33	47.955.917,00	32.073.228,00	104.983.691,33	22,8 %
14043	Oschatz	48.680	458	8.111.630,13	19.539.025,00	12.871.873,00	40.522.528,13	08,8 %
14052	Torgau	53.179	612	8.632.381,25	21.339.481,00	13.966.962,00	43.938.824,25	09,6 %
14055	Wurzen	47.899	352	9.007.041,68	18.716.667,00	12.470.602,00	40.194.310,68	08,7 %
Gesamt	**Leipziger Raum**	**550.556**	**3.826**	**98.857.508,14**	**217.423.768,00**	**143.931.718,00**	**460.212.994,14**	**100,0 %**

6. Kulturraum Elbtal

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14022	Dresden - Land	99.905	357	29.194.911,51	33.408.873,00	24.988.258,00	87.592.042,51	29,8 %
14031	Großenhain	39.927	453	7.321.353,14	15.383.994,00	10.514.389,00	33.219.736,14	11,3 %
14040	Meißen	106.951	506	19.380.587,22	46.463.623,00	27.485.025,00	93.329.235,22	31,8 %
14047	Riesa	89.913	369	17.055.601,50	39.642.038,00	22.996.583,00	79.694.222,50	27,1 %
Gesamt	**Elbtal**	**336.696**	**1.685**	**72.952.453,37**	**134.898.528.00**	**85.984.255,00**	**293.835.236,37**	**100,0 %**

%

7. Sächsische Schweiz/Osterzgebirge

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturraum
14020	Dippoldiswalde	42.357	458	7.182.949,98	15.607.905,00	11.370.563,00	34.161.417,98	14,9 %
14026	Freital	73.930	309	12.977.871,75	32.779.259,00	18.887.272,00	64.644.402,75	28,1 %
14044	Pirna	103.221	526	20.861.617,40	43.408.916,00	26.524.612,00	90.795.145,40	39,5 %
14050	Sebnitz	47.183	351	9.238.893,89	18.405.613,00	12.468.584,00	40.113.090,89	17,5 %
Gesamt	**Sächs.Schweiz/ Osterzgebirge**	**266.691**	**1.644**	**50.261.333,02**	**110.201.693,00**	**69.251.031,00**	**229.714.057,02**	**100,0 %**

8. Kulturraum Oberlausitz

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14014	Bautzen	117.426	690	20.262.215,90	50.550.646,00	30.568.063,00	101.380.924,90	15,9 %
14015	Bischofswerda	61.084	316	10.135.273,46	24.696.196,00	16.102.082,00	50.933.551,46	08,0 %
14029	Görlitz - Land	26.510	359	4.504.279,00	9.522.023,00	7.189.415,00	21.215.717,00	03,3 %
14003	Görlitz - Stadt (Kreisfreie Stadt	68.851	26	15.291.943,00	0,00	78.107.394,00	93.399.337,00	14,7 %
14034	Hoyerswerda	100.866	668	18.907.503,81	49.442.342,00	26.004.628,00	94.354.473,81	14,9 %
14035	Kamenz	58.435	617	9.240.442,04	23.085.796,00	15.461.028,00	47.787.266,04	07,5 %
14038	Löbau	88.691	400	15.763.226,90	35.353.045,00	23.599.532,00	74.715.803,90	11,8 %
14041	Niesky	36.875	521	6.974.317,21	13.821.908,00	9.749.620,00	30.545.845,21	04,8 %
14053	Weißwasser	55.959	525	9.229.346,77	26.476.522,00	14.495.183,00	50.201.051,77	07,9 %
14056	Zittau	79.569	256	14.022.601,41	35.977.852,00	20.936.834,00	70.937.287,41	11,2 %
Gesamt	**Oberlausitz**	**694.266**	**4.378**	**124.331.149,50**	**268.926.330.00**	**242.213.779,00**	**635.471.258,50**	**100,0 %**

9. Kulturstadt Chemnitz

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14001	Chemnitz-Stadt	283.590	130	60.493.962,00	0,00	20.180.786,00	80.674.748.00	100,0 %

10. Kulturstadt Leipzig

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14004	Leipzig - Stadt	497.254	148	111.208.572,00	0,00	630.889.387,00	742.097.959.00	100,0 %

10. Kulturstadt Dresden

Schlüssel-nummer	Name des Kreises	Ein-wohner-zahl	km²	1. Steuerkraft-meßzahl der Gemeinden	2. Schlüssel-zuweisungen Gemeinden	3. Schlüssel-zuweisungen Kreise	Summe 1+2+3 = Umlagegrundlage der Mitglieder	Aufkommens-anteil innerhalb des Kulturr.
14002	Dresden - Stadt	481.676	226	112.011.657,00	0,00	601.229.713,00	713.241.370,00	100,0 %